



## SAKSUTSKRIFT

Arkivsak-dok. 24/19371-1  
Saksbehandler May-Britt Ødegård

### Høring - Endring av forskrift om åpningstider og skjenketider for serveringssteder i Nordre Follo kommune

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Utvalg for omsorg, helse og seniorpolitikk	18.11.2024	29/24

**Utvalg for omsorg, helse og seniorpolitikk har behandlet saken i møte 18.11.2024 sak 29/24**

**Behandling:**

**Votering:**

Kommunedirektørens innstilling vedtas enstemmig.

**Utvalg for omsorg, helse og seniorpolitikk vedtak 18.11.2024:**

Forslag til revidering av lokal forskrift om åpningstider og skjenketider for serveringssteder i Nordre Follo kommune sendes på høring med høringsfrist 10. januar 2025, jf. Forvaltningsloven § 37.

## Saksfremlegg

# Høring - Endring av forskrift om åpningstider og skjenketider for serveringssteder i Nordre Follo kommune

## Kommunedirektørens innstilling

Forslag til revidering av lokal forskrift om åpningstider og skjenketider for serveringssteder i Nordre Follo kommune sendes på høring med høringsfrist 10. januar 2025, jf. forvaltningsloven § 37.

## Sammendrag

Denne saken er svar på kommunestyrevedtak den 12.06.24 i sak 61/24, punkt 3:

*«(...) Utvalg for omsorg helse og seniorpolitikk ber om at kommunedirektøren legger frem en sak for revidering av forskrift om åpningstider på skjenkesteder i Nordre Follo kommune til møtet i september.»*

Som en oppfølging av kommunestyrets vedtak la kommunedirektøren frem et forslag til endring av forskrift om åpningstider og skjenketider for serveringssteder i Nordre Follo kommune til Utvalg for omsorg, helse og seniorpolitikk og Utvalg for næring, eiendoms- og stedsutvikling sine møter 26.08.24. Etter innstilling fra Utvalg for omsorg, helse og seniorpolitikk vedtok Formannskapet i møte 29.08.24 enstemmig å utsette saken for ytterligere bearbeiding.

Kommunedirektørens forslag til revidering av forskriften ivaretar høringsinnspill mottatt til Nordre Follo kommunes alkoholpolitiske handlingsplan 2025-2028 og signaler fra politisk behandling av handlingsplanen våren 2024.

Forslaget baserer seg på at det for serveringssteder innenfor et definert område avgrenset til «Indre del av Ski sentrum» åpnes opp for utvidet åpnings- og skjenketid utendørs frem til klokken 03.00. Utenfor «Indre del av Ski sentrum» foreslås det ingen endring av gjeldende åpnings- og skjenketider.

Vedlagt følger en illustrasjon som viser avgrensningen av «Indre del av Ski sentrum» i henhold til forslaget til revidert forskrift.

## Faktaopplysninger

### Hovedlinjene i alkoholpolitikken

Alkohollovgivningen befinner seg i skjæringspunktet mellom behovet for å begrense og regulere omsetningen av alkohol av folkehelsehensyn på den ene siden og næringsinteresser på den andre siden. Ansvar for utformingen av alkoholpolitikken er delt mellom stat og kommune. Staten trekker opp rammene for omsetning av alkoholholdig drikk gjennom nasjonal regulering. Det skjer blant annet gjennom alkoholovens rammer for bevillingsordningen, vinmonopolordningen, maksimaltider

for salg og skjenking, aldersgrenser og avgifter. Kommunene har innenfor disse rammene ansvaret for å utforme en lokalt tilpasset alkoholpolitikk. Behandling av bevillingssøknader, fastsetting av salgs- og skjenketider og kontroll og håndheving av alkoholregelverket står sentralt.

### **Alkoholloven og bestemmelser om salgs- og skjenketider**

Kommunens frihet til selv å utforme en lokalt tilpasset alkoholpolitikk innenfor alkoholovens rammer er sentral i alkohollovgivningen. Alkoholloven inneholder bestemmelser om normal- og maksimaltider for salg og skjenking av alkohol. Den enkelte kommune er gitt ansvaret for å fastsette salgs- og skjenketider i sin kommune.

Kommunen har ikke anledning til å bestemme at det kan selges eller skjenkes utover lovens maksimaltider, men utover dette står kommunen fritt til å innskrenke eller utvide skjenketider innenfor lovens maksimaltid. Alkoholloven § 4-4 fjerde ledd lyder:

*«Skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 3 er forbudt mellom kl. 03:00 og 13:00. Skjenking av annen alkoholholdig drikk er forbudt mellom kl. 03:00 og 06:00.»*

Det følger av alkoholloven § 4-4 sjette ledd at konsum av utskjenket alkoholholdig drikk må opphøre senest 30 minutter etter skjenketidens utløp.

I alkoholloven betyr alkoholholdig drikk gruppe 1 og 2 drikk som inneholder over 2,5 og mindre enn 22 volumprosent alkohol. Alkoholholdig drikk gruppe 3 er drikk som inneholder fra og med 22 til og med 60 volumprosent alkohol.

### **Folkehelse**

For å opprettholde en konsistent, helhetlig og forsvarlig alkoholpolitikk må hensynet til folkehelse veie tungt, satt opp mot andre hensyn, som økt tilgjengelighet og næringsutvikling. For å nå det nasjonale målet om 20 prosent reduksjon i skadelig bruk av alkohol innen 2030 er det nødvendig å verne om virkemidlene (Kilde: Folkehelsemeldingen 2022-2023 side 60).

Dette er også i tråd med den Nasjonale alkoholstrategien som fronter en helsefremmende og solidarisk alkoholpolitikk. FNs bærekraftsmål forplikter blant annet kommunen til å fremme folkehelse og bærekraftig utvikling. I bærekraftig utvikling ligger også sosial bærekraft i det å sørge for gode og helsefremmende omgivelser.

Alkohol er det mest utbredte rusmidlet i vårt samfunn og er for mange en kilde til nytelse og glede. Men alkoholbruk forårsaker også betydelige folkehelseproblemer og er en av de viktigste risikofaktorene for tap av friske leveår i befolkningen, i tillegg til å forårsake sosiale problemer og skader for andre enn brukeren selv. Sammenhengen mellom alkohol og skadevirkninger er særlig tydelig når det gjelder vold, trafikkskader og andre ulykker. En betydelig andel av voldssituasjonene oppstår på eller like utenfor skjenkesteder.

### **Alkoholpolitisk handlingsplan for Nordre Follo kommune 2025-2028**

I Nordre Follo kommunens alkoholpolitiske handlingsplan er det vist til at «Handlingsplanen og de kommunale alkoholpolitiske retningslinjene skal legge grunnlag for en fornuftig og forsvarlig alkoholpolitikk som ivaretar hensynet til alkoholovens formål samtidig som den legger til rette for en bærekraftig og sunn alkoholpolitikk innenfor restaurant- og utelivsbransjen.»

Formålet til alkoholloven er formulert på følgende måte: «Reguleringen av innførsel og omsetning av alkoholholdig drikk etter denne lov har som mål å begrense i størst mulig utstrekning de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan innebære. Som et ledd i dette sikter loven på å begrense forbruket av alkoholholdige drikkevarer.»

## Lover og regler

Hjemmel for forskrift om åpningstider for serveringssteder fremkommer av serveringsloven § 15.

Alkoholloven § 4-4 regulerer skjenketiden for alkoholholdig drikk. Skjenketiden fastsettes av kommunen innenfor lovens maksimaltid.

## FNs bærekraftsmål

FNs bærekraftsmål forplikter blant annet kommunen til å fremme folkehelse og bærekraftig utvikling. I bærekraftig utvikling ligger også å sørge for gode og helsefremmende omgivelser.

Saken kan videre bidra til å fremme FNs bærekraftsmål nr. 11: Bærekraftige byer og lokalsamfunn. Lokalsamfunnet må ha tilbud til folk i alle aldre og et næringsliv som leverer det folk etterspør lokalt.

## Økonomiske konsekvenser

Ingen økonomiske konsekvenser.

## Alternative løsninger

Forskrift om åpningstider og skjenketider for serveringssteder kan utformes i skjerpene og/eller liberal retning.

## Kommunedirektørens vurdering

Kommunedirektørens forslag til revidering av lokal forskrift om åpningstider og skjenketider for serveringssteder i Nordre Follo kommune innebærer ingen endring i bestemmelsen om at alle serveringssteder, med- og uten skjenkebevilling, skal holdes lukket mellom kl. 03.00 og kl. 06.00. Videre foreslås det å opprettholde en hovedregel om at uteservering skal holdes lukket mellom klokken 24.00 og kl. 06:00.

Det foreslås et begrenset unntak fra hovedregelen om at uteservering må lukke klokken 24.00. Unntaket foreslås å gjelde for serveringssteder innenfor et avgrenset område definert som «Indre del av Ski sentrum». Innenfor «Indre del av Ski sentrum» utvides åpningstiden utendørs frem til klokken 03.00.

Utenfor «Indre del av Ski sentrum» foreslås det ingen endring av åpningstidene.

Videre foreslås det å videreføre bestemmelsen om at maksimal skjenketid i kommunen skal være kl. 02.30. Etter alkoholloven må ethvert konsum av alkoholholdig drikk opphøre senest 30 minutter etter skjenketidens utløp, dvs. senest klokken 03.00. En slik synkronisering mellom skjenketidens slutt og serveringsstedenes stengning vil være et godt tiltak for å dempe ordensforstyrrelser.

Kommunedirektøren foreslår i forskriftens § 1 følgende avgrensning av «Indre del av Ski sentrum»:

*«Med «Indre del av Ski sentrum» skal i denne forskrift forstås serveringssteder med fasade mot følgende gater eller torg for tiden benevnt som, eller med følgende tallfestede adresser for tiden benevnt som:*

1. *Østsiden av Jernbaneveien mellom Åsenveien og Kirkeveien.*
2. *Åsenveien mellom Jernbaneveien og Sentrumsveien.*
3. *Sentrumsveien mellom Åsenveien og Nedre Torg.*
4. *Torgveien mellom Jernbaneveien og Nedre Torg.*
5. *Idrettsveien mellom Jernbaneveien og Øvre Torg.*
6. *Øvre og Nedre Torg.*
7. *Serveringssteder med adresse i Parkaksen nr. 1-7.*
8. *Serveringssteder med adresse i Kirkeveien 1-7F.»*

Forslaget til § 1 innebærer en uttømmende definisjon av gater og områder som inngår i «Indre del av Ski sentrum». Hovedmålet er at de foreslåtte endringene i forskriften om åpnings- og skjenketid utendørs på en best mulig måte skal ivareta et levende og mangfoldig sentrum i Ski med forutberegnelighet for serverings- og skjenkebransjen og beboere i området. En tydelig definert avgrensning for «Indre del av Ski sentrum» vil også bidra til en effektiv og kostnadsbesparende saksbehandling.

Med dagens fortettingspolitikk vil antall innbyggere som kan bli berørt av støy m.v. fra uteserveringer øke betraktelig i tiden framover. Kommunedirektøren viser til at det innenfor området foreslått som «Indre del av Ski sentrum» ligger flere kombinasjonsbygg med boligenheter og næring og serveringssteder i det samme bygget. Kommunen har per i dag ikke mottatt noen støyklager på utesteder i dette området. Kommunedirektøren viser også til at beboerinteresser og næringsinteresser ikke nødvendigvis står i motsetning til hverandre. Beboere som bosetter seg i sentrum ønsker ofte også en levende og attraktiv by å bo i, med korte avstander til varierte tilbud både av mat, drikke og kulturopplevelser.

Kommunedirektøren viser videre til at Ski er en regionby og at det må tilstrebes å legge til rette for varierte og konkurransedyktige utelivstilbud i sentrum av en slik regionby. Ski er et viktig transportknutepunkt med bl.a. Follobanens endestopp som gjør Ski til et attraktivt sted å bo og jobbe. Ski har et variert næringsliv som bidrar til økonomisk vekst og utvikling i regionen.

Kommunedirektøren viser også til at forslaget innebærer at hovedregelen fortsatt skal være at uteserveringer skal lukke klokken 24.00 i Nordre Follo kommune og at unntaket om utvidet åpningstid kun gjelder for et begrenset område i sentrum av Ski. Ved å konsentrere nattelivet til sentrum, vil man unngå støy og andre forstyrrelser i de rene boligområdene i kommunen. Kommunedirektøren viser endelig til at § 2-1 i forskrift om politivedtekt i Nordre Follo kommune har bestemmelse om plikt til å overholde nattero mellom kl. 23.00 og 06.00.

En endring av åpnings- og skjenketider berører mange parter. Forslaget til revidering av forskriften må derfor sendes ut på høring før endelig vedtak fattes.

Kommunedirektøren foreslår at forskriften sendes på høring med høringsfrist 10. januar 2025.

Ski, 16.10.2024

Øyvind Henriksen  
kommunedirektør

Kjersti Vevstad  
direktør

## **Vedlegg**

1. Lovdata. Forskrift om åpningstider og skjenketider for serveringssteder, Nordre Follo kommune
2. Illustrasjon til § 1 i Forskrift om åpnings- og skjenketider for serveringssteder i Nordre Follo kommune
3. Forslag til Forskrift om åpningstider og skjenketider for serveringssteder i Nordre Follo kommune