

Samlet saksframstilling

Arkivsak: 18/156

Samlet saksframstilling - Kommuneplan for Nordre Follo 2019-2030 Samfunnsdel

Saksbehandler:	Kristin Holler	Arkiv: 14 020 &35
Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
24/19	Formannskapet Nordre Follo	28.11.2019
37/19	Kommunestyret Nordre Follo	12.12.2019

Rådmannens forslag til vedtak

Kommuneplan for Nordre Follo 2019-2030 Samfunnsdel vedtas.

Behandling/vedtak i Formannskapet Nordre Follo den 28.11.2019 sak 24/19

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt

Vedtak:

Kommuneplan for Nordre Follo 2019-2030 Samfunnsdel vedtas.

Behandling/vedtak i Kommunestyret Nordre Follo den 12.12.2019 sak 37/19

Behandling:

Repr. Stormoen (H) fremmet følgende tilleggsforslag:

Høringsuttalelsene med vedlegg, samt rådmennenes kommentarer, stilles til disposisjon for de nye utvalgene, for videre vurdering av eventuelle relevante forhold for Nordre Follo kommune.

Votering:

Stormoens forslag fikk 46 stemmer mot 1 (Ap, Skrede)

Innstillingen enstemmig vedtatt

Vedtak:

Kommuneplan for Nordre Follo 2019-2030 Samfunnsdel vedtas.

Høringsuttalelsene med vedlegg, samt rådmennenes kommentarer, stilles til disposisjon for de nye utvalgene, for videre vurdering av eventuelle relevante forhold for Nordre Follo kommune.

Kort oppsummert

I mai og juni 2019 vedtok kommunestyrene i Oppegård og Ski ny kommuneplan for Nordre Follo 2019-2030 med likelydende samfunnsdel og arealdel for henholdsvis Oppegård og Ski. Arealdel for Oppegård og Ski er bygd på felles arealstrategier og hovedgrep for utbyggingsmønster, men er vedtatt som to delplaner for hver sitt geografiske område.

Kommuneplanens samfunnsdel er blitt til gjennom en omfattende prosess med involvering av barn og unge, andre innbyggere, organisasjoner og næringsliv. Rådmannen anbefaler at samfunnsdelen for Nordre Follo 2019-2030 vedtas av kommunestyret i Nordre Follo, slik at denne blir lagt til grunn som et overordnet styringsdokument for den nye kommunen. Rådmannen anbefaler at arealdelene for Ski og Oppegård fungerer som delplaner for sine geografiske områder fram til ny rullering. For Tandberggløkka som i dag ligger i Ås kommune, vil kommuneplanen for Ås, arealdel, gjelde fram til ny kommuneplan for Nordre Follo er vedtatt. Tidspunkt for rullering avklares gjennom planstrategi for Nordre Follo som legges fram til behandling i oktober 2019.

Faktaopplysninger

Bakgrunn

Felles kommunestyre for Ski og Oppegård vedtok i mai 2017 at arbeidet med å rullere kommuneplanene for de to kommunene skulle organiseres som et felles prosjekt. I juni 2017 varslet begge kommuner oppstart av planarbeidet og la forslag til felles planprogram ut på høring. Planprogrammet ble vedtatt i formannskapet i Oppegård og kommunestyret i Ski i november 2017.

Kommuneplanen består av to hoveddeler, en samfunnsdel som peker ut satsingsområder og overordnede arealstrategier, og en arealdel som konkretiserer arealstrategiene i plankart og bestemmelser og gir juridiske rammer for videre utbygging og bevaring av områder. Kommuneplanen følges opp med en handlingsdel gjennom Strategi- og handlingsplan for Nordre Follo.

Som grunnlag for utarbeidelse av planforslaget har det vært gjennomført politisk drøfting og behandling av sentrale temaer i planarbeidet. Politiske utvalg i Ski og Oppegård behandlet våren og tidlig høst 2018 utkast til samfunnsdel, prinsipper for fastsettelse av langsiktig grønn grense/prioriterte utbyggingsområder, kriterier for vurdering av arealinnspill, parkeringspolitikk og plan for medvirkningstiltak.

Høringsutkast til ny kommuneplan ble behandlet politisk i Ski og Oppegård høsten 2018 og lagt ut på høring og offentlig ettersyn høsten/vinteren 2018/19. Etter høringsrunden samordnet administrasjonen i Ski og Oppegård behandlingen av høringsuttalelser. Kommunestyret i Oppegård vedtok kommuneplan for Nordre Follo, samfunnsdel og arealdel Oppegård i møte 13.05.2019. Kommunestyret i Ski vedtok kommuneplan for Nordre Follo, samfunnsdel og arealdel Ski i møte 12.06.2019. Plandokumentene følger vedlagt.

Kommunestyrene vedtok en identisk samfunnsdel, og det er denne som nå legges fram til behandling i nytt kommunestyre for Nordre Follo. Arealdelene for Ski og Oppegård er i all hovedsak identiske når det gjelder tekstdel med mål og strategier og generelle planbestemmelser. Vedlegg 6 gir oversikt over forskjeller i formuleringer i tekstdel og generelle planbestemmelser. Tekst og bestemmelser knyttet til spesifikke geografiske områder skiller de to delplanene.

Planprosess og medvirkning

Som oppstart av kommuneplanarbeidet og som innspill til en visjon for Nordre Follo, inviterte de to kommunene høsten 2017 til flere arbeidsverksteder. Kommunestyrene og ansatte i de to kommunene, barn og unge og næringsliv deltok i verksteder og drøftet hva det er viktig å ta vare på når vi bygger en ny kommune og hva vi ønsker å være stolte av i Nordre Follo i fremtiden. Innbyggere ble utfordret til å invitere venner og/eller familie til såkalte gjestebud for å diskutere en visjon for den nye kommunen. Nærhet til «alt»: natur, by og kulturtilbud gikk igjen hos mange av de involverte i visjonsprosessen.

På bakgrunn av visjonsarbeidet vedtok fellesnemnda i juni 2018 visjon for Nordre Follo kommune:

Nordre Follo – nær og nyskapende

Høringsforslag til ny kommuneplan ble sendt statlige og fylkeskommunale myndigheter, nabokommuner, grunneiere i kommunen, lokale organisasjoner, lag og foreninger. I høringsperioden ble det gjennomført i alt seks åpne møter i Ski og Oppegård. Planforslaget ble behandlet i Ungdomsrådet i Oppegård og i et felles møte for Barn og unges kommunestyre i Oppegård og Barne- og ungdomsrådet i Ski. Innbyggere, lag og organisasjoner har vært invitert til å arrangere gjestebud for å drøfte kommuneplanens satsingsområder.

Det kom inn i alt 240 høringsuttalelser til kommuneplanen i Ski og Oppegård. På bakgrunn av høringsuttalelser og samordning mellom Ski og Oppegård ble det gjort enkelte endringer i samfunnsdelen fram mot sluttbehandling.

Saken har betydning for

Barn og unge

«Trygg oppvekst» er valgt som ett av fire satsingsområder i kommuneplanens samfunnsdel. Her er det lagt vekt på trygghet og mestring, barn og unges mulighet for medvirkning, mulighet for å få realisert sitt potensiale for utvikling og læring uavhengig av sosial og økonomisk bakgrunn, samt mulighet for hvile, lek og fritidsaktiviteter. Under høring av kommuneplanen var barn og unge særlig opptatt av arenaer for meningsytring og fokus på å gi alle barn og unge samme muligheter uavhengig av familiens økonomi. På bakgrunn av innspillene ble det tatt inn nye formuleringer om dette i samfunnsdelen.

Personer med nedsatt funksjonsevne

«Aktiv hele livet» er valgt som ett av fire satsingsområder i kommuneplanens samfunnsdel. Her er det lagt vekt på mestring av egen hverdag, gode boforhold, mulighet for å være fysisk aktiv og tilgang til møteplasser, samt idrett-, friluftslivs- og kulturtilbud som skal ivareta også denne gruppen. Under satsingsområde «Byvekst med grønne kvaliteter» er det lagt vekt på at kommunen skal ha uteområder, boliger og publikumsbygg som er tilgjengelige for alle. Samfunnsdelen inneholder videre 10 arealstrategier der det heter i strategi nr. 5: *Fortettingsprosjekter har høy kvalitet på arkitektur, møteplasser og uterom og vektlegger universell utforming.*

Etter høringsrunden ble prinsippene fra FNs konvensjon for rettighetene til personer med nedsatt funksjonsevne lagt inn i samfunnsdelen.

Eldre mennesker

Samfunnsdelen omtaler den økende andelen eldre i befolkningen, både hvordan dagens og morgendagens eldre har gode forutsetninger for å være aktive i arbeids- og samfunnsliv, men også

at mange eldre opplever ensomhet og sviktende helse. Satsingsområdet «Aktiv hele livet» vil kreve ekstra fokus på denne gruppen eldre dersom vi skal nå målene i kommuneplanen.

Grunnlag for beslutning

Kommuneplanen er hjemlet i plan- og bygningsloven § 11-1.

Ny kommuneplan for Nordre Follo har blitt til gjennom en omfattende prosess som beskrevet ovenfor, og en likelydende samfunnsdel ble vedtatt av kommunestyrene i Oppegård og Ski i henholdsvis mai og juni 2019.

Arealdelen av kommuneplan for Nordre Follo 2019-2030 inneholder i all hovedsak felles føringer og felles generelle planbestemmelser for Ski og Oppegård. Tekst og planbestemmelser som er knyttet til geografiske områder, er utarbeidet separat for de to kommunene og ble vedtatt av de respektive kommunestyrene som en arealdel for Oppegård og en arealdel for Ski.

Kommuneplandokumentene er gitt følgende betegnelser:

- *Kommuneplan Nordre Follo 2019-2030 Samfunnsdel (vedtatt av Ski og Oppegård kst)*
- *Kommuneplan Nordre Follo 2019-2030 Arealdel Oppegård (vedtatt av Oppegård kst)*
- *Kommuneplan Nordre Follo 2019-2030 Arealdel Ski (vedtatt av Ski kst)*

Nordre Follo vil etter grensejustering omfatte området Tandbergløkka som i dag ligger i Ås kommune. For denne delen av Nordre Follo, vil kommuneplanens arealdel for Ås kommune gjelde inntil en ny kommuneplan for Nordre Follo er vedtatt.

Økonomiske konsekvenser

Kommuneplanen er et overordnet styringsdokument som skal ligge til grunn for all virksomhet og planlegging i kommunen. Samfunnsdelen er lagt til grunn for rådmannens utarbeidelse av forslag til Strategi- og handlingsplan 2020-2023. Dette dokumentet utgjør kommuneplanens handlingsdel og angir hvordan kommuneplanen skal følges opp de fire påfølgende årene. Her blir kommunens oppfølging av de fire satsingsområdene konkretisert, og det blir foretatt prioriteringer og valgt strategier for å nå målene. Gjennom Strategi- og handlingsplan vedtas økonomiske rammer for oppfølging av kommuneplanen.

Bidrag til å nå kommunens mål

Kommuneplanens samfunns del peker ut fire satsingsområder og 20 mål for planperioden («Slik vil vi ha det»). Kommuneplanen viser også hvordan Nordre Follo skal bidra til å oppfylle FNs bærekraftsmål. Kommuneplanmålene peker ut en retning for utviklingen av Nordre Follo og vil bli lagt til grunn for mer detaljerte temaplaner og strategier for å utforme politikk for den nye kommunen. Planbehov og prioritering av planoppgaver er vurdert i planstrategi for Nordre Follo som legges fram til behandling i oktober 2019. Etter behandling i oktober gjøres planstrategien offentlig i minimum 30 dager før den sluttbehandles i kommunestyret.

Alternative løsninger

Kommuneplanens samfunnsdel ble utarbeidet gjennom en prosess i Ski og Oppegård, og vedtatt av de to kommunestyrene. Et alternativ til å vedta samfunnsdelen som styringsdokument for Nordre Follo, er å starte revisjon av samfunnsdelen i 2020, med vedtak i kommunestyret første halvår 2021. Samfunnsdelen vedtatt av kommunestyrene i Ski og Oppegård vil da ligge til grunn for Nordre Follo.

virksomhet inntil ny samfunnsdel er vedtatt. Gjennomføring av en ny planprosess vil kreve ressurser og innebære omprioritering av planoppgaver lagt inn i forslag til planstrategi for Nordre Follo.

Kommuneplanens arealdel for henholdsvis Ski og Oppegård ble utarbeidet dels som en felles prosess for de to kommunene og dels gjennom separat vurdering av et stort antall arealinnspill og endring av arealformål i de to kommunene. Revisjon av arealdelen er en omfattende prosess som vil kreve betydelige ressurser. I forslag til planstrategi har rådmannen anbefalt å starte revisjon av arealdelen 2021. En eventuell alternativ framdrift bør vurderes i forbindelse med vedtak av planstrategien fordi dette vil ha vesentlig betydning for prioritering av planoppgaver.

Alternativt vedtak

Det settes i gang arbeid med revisjon av kommuneplanens samfunnsdel med sikte på vedtak første halvår 2021. Prioritering av planoppgaver i planstrategi for Nordre Follo tilpasses dette.

Rådmannens vurdering

I mai og juni 2019 vedtok kommunestyrene i Oppegård og Ski ny kommuneplan for Nordre Follo samfunnsdel, og arealdel for henholdsvis Oppegård og Ski. Rådmannen anbefaler at samfunnsdelen for Nordre Follo legges fram til behandling i kommunestyret i Nordre Follo, slik at samfunnsdelen vedtas som et overordnet styringsdokument for den nye kommunen.

Arealdelen av kommuneplan for Nordre Follo 2019-2030 for henholdsvis Ski og Oppegård gir i all hovedsak felles føringer og felles generelle planbestemmelser. Delplanene er bygd på felles hovedgrep for utbyggingsmønster, felles arealstrategier og føringer gitt i regional plan for areal og transport for Oslo og Akershus. De to delplanene bygger i så stor grad på et felles fundament, at rådmannen mener at disse kan fungere godt som delplaner i den nye kommunen. Det er ikke vurdert å være behov for å starte rullering av kommuneplanens arealdel før våren 2021, og dette er lagt inn i forslag til planstrategi for Nordre Follo som kommer til behandling i oktober 2019.

Rådmannen vurderer at rulleringen av kommuneplanen har vært gjenstand for en grundig prosess i et tett samarbeid mellom Ski og Oppegård kommuner. Samfunnsdelen viderefører gjeldende arealstrategier for fortetting og sentrumsutvikling. Satsingsområder for Nordre Follo kommune har blitt valgt ut etter flere arbeidsverksteder og innspill fra barn og unge, andre innbyggere, organisasjoner og næringsliv. Det er gjort en grundig vurdering av alle innkomne høringsuttalelser, og det ble gjort endringer i samfunnsdelen fram mot sluttbehandling på bakgrunn av innspill og samordning mellom Ski og Oppegård kommuner.

Det er gjort mindre redaksjonelle endringer i plandokumentet i tråd med vedtak i kommunestyrene.

Rådmannen legger med dette fram kommuneplan for Nordre Follo kommune for perioden 2019-2030 Samfunnsdel. Rådmannen anbefaler at planen vedtas.

Gro Herheim
Rådmann

Monica Lysebo
kommunalsjef

Vedlegg

1. Kommuneplan for Nordre Follo 2019-2030 Samfunnsdel

2. Kommuneplan for Nordre Follo 2019-2030 Arealdel Oppegård vedtatt 13.05.2019
3. Kommuneplan for Nordre Follo 2019-2030 Arealdel Oppegård plankart vedtatt 13.05.2019
4. Kommuneplan for Nordre Follo 2019-2030 Arealdel Ski vedtatt 12.06.2019
5. Kommuneplan for Nordre Follo 2019-2030 Arealdel Ski plankart vedtatt 12.06.2019
6. Kommuneplan Nordre Follo 2019-2030 - sammenligning av dokumenter Ski og Oppegård

Vedlegg som ikke følger saken

- Oppegård kommunestyre sak 26/2019 Kommuneplan for Nordre Follo 2019-2030 Samfunnsdel og arealdel Oppegård
- Ski kommunestyre sak 32/2019 Kommuneplan for Nordre Follo 2019-2030 Samfunnsdel og arealdel Ski

Dokumentet er elektronisk godkjent.